



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie

Analizând proiectul de **Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.356 din 2.10.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D901/4.10.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect, în principal, următoarele măsuri:

- stabilirea documentelor ce trebuie prezentate de solicitanții de ajutor pentru încălzirea locuinței și/sau de supliment pentru energie, cetățeni români și străini sau apatrizi, respectiv cererea și declarația pe propria răspundere privind componența familiei, veniturile realizate de membrii acesteia, bunurile mobile și imobile deținute, sistemul de încălzire utilizat;
- actualizarea formularului de cerere și declarație pe propria răspundere, conform prevederilor Legii nr. 226/2021;
- procedurile specifice de stabilire a nivelului consumului individual de energie termică/gaze naturale/energie electrică în cazul beneficiarilor de ajutor pentru încălzire;

CONFORM CU ORIGINALUL

- stabilirea documentelor emise de furnizori și de asociațiile de proprietari/locatari care vor sta la baza calculului ajutorului efectiv de care beneficiază familia ori persoana singură și elaborarea modelelor acestor documente;
- stabilirea formulelor de calcul pe baza cărora furnizorii de energie termică calculează ajutorul efectiv de care beneficiază familia ori persoana singură;
- stabilirea documentelor de plată pe baza cărora agențiile pentru plăți și inspecție socială județene decontează sumele cu titlu de ajutor pentru încălzirea locuinței și virează sumele aferente în conturile deschise de furnizori.

Totodată, proiectul vizează abrogarea Hotărârii Guvernului nr.920/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare.

2. Semnalăm că este necesară completarea pct.1 al Secțiunii a 7-a din **Nota de fundamentare**, cu perioada în care prezentul proiect a fost în procedură de asigurare a transparenței decizionale, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

3. La **formula introductivă**, întrucât temeiul juridic al emiterii prezentului proiect de hotărâre, îl constituie alături de cel constituțional, doar prevederile art.39 alin.(1) din Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, este necesară eliminarea sintagmei „art.4 alin.(6), art.20 alin.(2), art. 23 alin.(6), art.26 alin.(4) și”.

4. La **art.3** din proiectul de hotărâre, pentru respectarea stilului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „la 1 noiembrie 2021” cu sintagma „la **data de** 1 noiembrie 2021”.

5. La **Anexă**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, la **titlu**, este necesară înlocuirea sintagmei „Legii privind” cu sintagma „Legii **nr.226/2021 privind**”.

6. Pentru corelare cu conținutul **capitolului I**, propunem ca **titlul acestuia** să aibă următoarea redactare: „CAPITOLUL I Dispoziții generale privind acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a **suplimentului pentru energie**”.

7. La **art.1**, întrucât acest element structural este alcătuit dintr-o singură ipoteză juridică, nu mai este necesar a fi marcată cu cifra ”1”, redată între paranteze.

Totodată, pentru menținerea unității terminologice cu restul dispozițiilor, propunem ca după sintagma „Consumatorii vulnerabili” să fie inserată construcția ”**de energie**”.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile de acest gen.

De asemenea, pentru precizie și corelare cu prevederile art.6 alin.(2) din Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, termenul „ajutoarele” se va înlocui cu sintagma „ajutoarele pentru încălzire”.

De asemenea, pentru asigurarea caracterului complet al normei, întrucât la art.2 alin.(5) este inclus și suplimentul pentru energie, recomandăm ca sintagma „și suplimentul pentru energie prevăzut la art.25” să fie antepusă sintagmei „din Legea nr.226/2021”.

8. La **art.2**, la textul propus pentru **alin.(2)**, pentru respectarea uzanțelor normative, trimiterea la „art. 6 alin.(2) lit. b), c) și d)” se va reda astfel „art. 6 alin.(2) **lit. b)-d)**”.

La norma preconizată pentru **alin.(6)**, semnalăm că prin trimiterea generică la prevederile Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, norma este mult prea generală și insuficient conturată din punct de vedere juridic, astfel încât, propunem să fie completată cu menționarea, în mod expres, a textelor legislative la care se face referire în contextul dat.

Totodată, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, propunem înlocuirea sintagmei „și/sau alocație” cu sintagma „și/sau **de alocație**”.

De asemenea, pentru o completă informare juridică, propunem ca trimiterea la Legea nr.277/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să cuprindă și titlul acesteia, respectiv „**privind alocația pentru susținerea familiei**”.

În plus, este necesară corectarea textului „Normele metodologice metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat,” în sensul eliminării repetiției.

9. La **art.3**, la textul preconizat pentru **alin.(1)**, pentru claritatea normei, recomandăm completarea acesteia cu o trimitere la articolul în care sunt prevăzute condițiile pe care familiile și persoanele singure trebuie să le îndeplinească pentru a beneficia de ajutorul pentru încălzire și suplimentul pentru energie.

Totodată, semnalăm că termenul prevăzut la art.16 din Legea nr.226/2021, la care se face trimitere, respectiv „până la data de 15 octombrie a fiecărui an”, cel puțin pentru anul 2021 nu mai poate fi respectat, având în vedere data preconizată pentru aplicarea actului

normativ de bază, care este, potrivit art.39 alin.(2), data de 1 noiembrie 2021.

10. La **art.4 alin.(5)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „Lista menționată la alin.(4)”, cu sintagma „Lista **prevăzută** la alin.(4)”.

La **alin.(6)**, semnalăm că, potrivit art.50 alin.(1), teza finală, din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere, sens în care recomandăm revederea textului.

11. La **art.5**, la textul preconizat pentru **alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „drepturi la mai multe persoane” cu sintagma „drepturi **pentru** mai multe persoane”.

De asemenea, pentru precizia trimiterii, sintagma „art.17 alin.(1)” se va înlocui cu sintagma „art. 17 alin.(1) **din lege**”.

La **alin.(2)**, pentru același considerent, sintagma „**art.14 alin.(7).**” se va înlocui cu sintagma „art. 14 alin.(7) **din lege**”.

La **alin.(3)**, întrucât la art.113 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, este reglementată înființarea și organizarea serviciilor publice de asistență socială, recomandăm reformularea corespunzătoare a expresiei „serviciul public de asistență socială definit la art.113 din Legea asistenței sociale nr.292/2011”.

Totodată, pentru o completă informare juridică, după trimiterea la „Legea asistenței sociale nr.292/2011” se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(4)**, semnalăm lipsa de claritate a normei cu privire la destinatarii preluării de la autoritatea sau instituția publică competentă a documentelor doveditoare privind componența familiei și veniturile membrilor acesteia.

De asemenea, teza a doua, recomandăm înlocuirea conjuncției „sau” cu „și” întrucât nu toți destinatarii ajutorului pentru încălzire și ai stimulentei pentru energie dispun de acces la mijloace electronice de comunicare.

Totodată, pentru o corectă informare juridică, titlul actului juridic european se va reda astfel „Regulamentul (UE) 2016/679 al **Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016** privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE”.

La **alin.(8)**, pentru corectitudinea redactării, cuvântul „codul” din titlul ordonanței de urgență invocate, va fi scris cu inițială mare.

La **alin.(9)**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem înlocuirea sintagmei „În aplicarea art.14 alin.(4) din lege” cu sintagma „În aplicarea **dispozițiilor** art.14 alin.(4) din lege”.

Observația este valabilă și pentru **art.37**.

La **alin.(10)**, întrucât titlul actului juridic al Uniunii Europene a mai fost citat anterior, pentru suplețea textului, propunem eliminarea acestuia.

12. La **art.8 alin.(1)**, semnalăm că, potrivit prevederilor art.4 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind ierarhia actelor normative, „*actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă*”.

Totodată, potrivit prevederilor art.16 alin.(4) din aceeași lege, referitoare la evitarea paralelismelor, „*într-un act normativ emis pe baza și în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziții din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referință. În asemenea cazuri preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor din actul de bază*”.

Prin urmare, soluțiile propuse trebuie să respecte aceste norme, **prin prezentul proiect neputându-se introduce dispoziții care să excedeze cadrului legal stabilit prin Legea nr.226/2021 sau să fie în contradicție cu acesta.**

În acest sens, menționăm că soluția legislativă preconizată nu se corelează cu dispozițiile art.9 alin.(1) din Legea nr.226/2021, potrivit căroră, „*autoritățile administrației publice locale pot acorda din bugetele proprii ajutor pentru încălzire familiilor și persoanelor singure*”, fără a specifica atribuțiile autorităților deliberative, respectiv executive, ori caracterul propriu al fondurilor.

De asemenea, norma este insuficient de clară, deoarece nu definește sintagmele „autoritățile deliberative”, respectiv „autorităților executive” și nici nu face trimitere la definițiile acestora din art.7 lit.m) și n) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, precizăm că, potrivit prevederilor art.7 lit.m) din Codul administrativ „*autoritățile deliberative la nivelul unităților administrativ-teritoriale - consiliile locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, Consiliul General al Municipiului București,*

consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor și consiliile județene”, iar la lit.n), *„autoritățile executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale - primarii comunelor, ai orașelor, ai municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean*”, iar în cuprinsul Legii nr.226/2021 se utilizează exclusiv termenul „primar”.

La **alin.(1) lit.b)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „prevăzută de art.38 alin.(2)” se va înlocui cu sintagma „prevăzută la art.38 alin. (2)”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(2)**, trimiterea la „alin.(1) lit a și b)” se va reda sub forma „alin.(1) lit. a) și b)”.

13. La **art.13 alin.(2)**, pentru o completă informare juridică, sintagma „Ordinului ministerului lucrărilor publice și amenajării teritoriului nr.29/N din 23 pentru” se va înlocui cu sintagma „Ordinului **ministrului** lucrărilor publice și amenajării teritoriului nr.29/N/1993 pentru”.

14. La **art.15 alin.(1)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem ca sintagma „conform prevederilor art.21 alin.(3) și (4) din lege” să fie înlocuită cu sintagma „**potrivit** prevederilor art.21 alin.(3) și (4) din lege”.

15. La **art.17**, pentru corectitudinea normei este necesară verificarea trimiterii la „art. 17 ... alin.(4) lit.a) din lege”, întrucât respectivul element structural nu conține lit.a).

16. La textul propus pentru **art.26 alin.(1)**, pentru unitate terminologică cu art.3 alin.(1) lit.n) din Legea nr.226/2021, recomandăm înlocuirea sintagmei „venitul net mediu lunar” cu sintagma „venitul **mediu net** lunar”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, norma de trimitere la „art.7 alin.(1) și alin.(3) lit.c) din lege” va fi realizată după cum urmează: „art.7 alin.(1) **și (3) lit.c)** din lege”.

La **alin.(2)**, pentru corelare cu art.14 alin.(5) din Legea nr.226/2021, este necesară revederea expresiei „serviciul public de asistență socială condus de primar sau, după caz, persoana cu atribuții în domeniul asistenței sociale din aparatul de specialitate al primarului” cu sintagma „**serviciul public de asistență socială**”.

Precizăm că art.14 alin.(5) din Legea nr.226/2021 prevede că: „*În aplicarea prevederilor alin. (4) primarul stabilește dreptul la ajutor*

pentru încălzire, solicitând informații altor instituții/autorități sau, după caz, pe baza anchetei sociale efectuate de serviciul public de asistență socială”.

Referitor la norma propusă pentru **alin.(4)**, semnalăm că aceasta reglementează ca document de plată „situația centralizatoare”, norma nefiind corelată cu art.21 alin.(5) și art.23 alin.(5) din Legea nr.226/2021, prin care este reglementat ca document de plată „borderoul centralizator”. În consecință, pentru concordanță cu prevederile Legii nr.226/2021, este necesară revederea textului.

La textul propus pentru **alin.(5)**, pentru respectarea terminologiei utilizate în art.26 alin.(1) din Legea nr.226/2021, este necesar ca sintagma „primăria de domiciliu” să fie reformulată astfel: „primăria în a cărei rază teritorială are locuința”.

În plus, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „borderoului de plată”, întrucât aceasta nu se regăsește în cuprinsul Legii nr.226/2021.

Prima și a treia observație formulate pentru alin.(5) sunt valabile pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

17. La **art.28 alin.(5)**, pentru respectarea prevederilor art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, enumerările vor fi marcate cu litere.

18. Referitor la **titlul Capitolului III**, respectiv „Dispoziții finale”, având în vedere conținutul articolelor din care acesta este alcătuit, pentru respectarea prevederilor art.54 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca acesta să aibă următoarea formulare: „Dispoziții **tranzitorii și finale**”

19. La **art.36**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca expresia „potrivit modelului prevăzut în anexa nr.2 din normele metodologice de aplicare a Legii nr.416/2001 prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr.50/2011” să fie înlocuită cu expresia „potrivit modelului prevăzut în anexa nr.2 din Normele metodologice de aplicare a **prevederilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.50/2011, cu modificările și completările ulterioare.**”

20. La **art.38**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem ca acesta să aibă următoarea formă:

„Art.38 - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, **anexele nr.1 și 1a)** din Normele metodologice de aplicare a **prevederilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.50/2011, publicată în**

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.76 din 28 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr.26 și 27 la prezenta hotărâre.”

21. La art.39, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem inserarea formei abreviate ”nr.” după substantivul ”Anexele”, din debut.

22. Referitor la marcarea celor două anexe modificate prin intermediul art.38 din prezentul proiect de hotărâre, respectiv anexele nr.1 și 1a) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.50/2011, în conformitate cu principiile ce stau la baza normelor de tehnică legislativă, acestea se vor reda astfel:

„Anexa nr.26

(Anexa nr.1 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.50/2011)”

„Anexa nr.27

(Anexa nr.1a din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.50/2011)”

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.824/4.10.2021